

Krašto apsaugos ministerija
2024-12-05 Nr. G-5366
Dokumentas pasirašytas saugiu elektroniniu parašu
2024-12-05 Nr. 2024/2-15724



## CENTRINĖ PROJEKTŲ VALDYMO AGENTŪRA

### IŠVADA

#### DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS

#### TAIKYMO TIKSLINGUMO ĮGYVENDINANT „RŪDNINKŲ KARINIO POLIGONO KARINĖS INFRASTRUKTŪROS VYSTYMAS“

#### PROJEKTĄ

## I DALIS. INFORMACIJA APIE VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS (VPSP) PROJEKTĄ

1. VPSP projekto planavimas	
1.1. VPSP projekto tikslas	<p>„Rūdninkų karinio poligono karinės infrastruktūros vystymo“ projekto (toliau – VPSP projektas) tikslas – padidinti infrastruktūros ir paslaugų prieinamumą, siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos teritorijoje dislokuotų Vokietijos ginkluotojų pajėgų poreikius. VPSP projekto uždavinys – išvystant infrastruktūrą sukurti bei užtikrinti tinkamas veiklos ir plėtros sąlygas Vilniaus regione dislokuotiems priimančiosios šalies pajėgų vienetais.</p> <p>Lietuvos Respublikos Lietuvos kariuomenės Rūdninkų karinio poligono įstatymu (toliau – Rūdninkų įstatymas) poligono įkūrimas pripažįstamas ypatingos valstybinės svarbos krašto apsaugos srities projektu.</p> <p>Savalaikis VPSP projekto įgyvendinimas labai svarbus, VPSP projekto įgyvendinimo skubą atspindi Rūdninkų karinio poligono įstatymo 4 straipsnio 3 dalis, kurios pagrindu Viešasis subjektas pasirinko privataus subjekto atrankos procedūras įgyvendinti neskelbiamų derybų būdu: „<i>Aplinkybės, dėl kurių priimtas šis įstatymas, lemia poreikį viešuosius pirkimus, būtinus poligono eksploatavimui pradėti, atlikti ypač skubiai. Projektą įgyvendinančioji institucija ir kitos projekto įgyvendinime dalyvaujančios perkančiosios organizacijos gali atsižvelgti į šias aplinkybes ir, vadovaudamosi Viešųjų pirkimų įstatymo 71 straipsnio 1 dalies 3 punktu ar Viešųjų pirkimų, atliekamus gynybos ir saugumo srityje, įstatymo 19 straipsnio 4 dalies 4 punktu, pirkimus, būtinus poligono eksploatavimui pradėti, atlikti neskelbiamų derybų būdu.</i>“</p>
1.2. Viešasis subjektas	Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija (toliau – Viešasis subjektas).
1.3. VPSP pasirinkimo priežastys	VPSP projektas atitinka viešojo ir privataus sektorių partnerystės sampratą, apibrėžtą Lietuvos Respublikos investicijų įstatyme (toliau – Investicijų įstatymas):



	<p>1) tarp Viešojo ir privataus subjektų numatomas ilgalaikis bendradarbiavimas (15 metų);</p> <p>2) Viešasis subjektas suteikia privačiam subjektui teisę vykdyti Viešojo subjekto funkcijoms priskirtą veiklą, kai vykdomos veiklos rezultato naudotojai bus Viešasis subjektas ir visuomenė (užtikrinamas visuomenės saugumas);</p> <p>3) privatus subjektas privačias lėšas investuos į vykdomas veiklas ir joms vykdyti reikalingą turtą;</p> <p>4) privatus subjektas prisiims su perduodamos veiklos vykdymu susijusią riziką;</p> <p>5) privatus subjektas atlygį gaus iš Viešojo subjekto.</p> <p>VPSP projektą planuojama įgyvendinti VPSP taipogi dėl to, kad Viešasis subjektas turi ribotą galimybes investicijų projektą įgyvendinti nuosavomis lėšomis dėl poreikio papildomai skolintis, tačiau valstybės biudžetas disponuoja lėšomis, kurių pakaktų prisiimti išpareigojimus ir užtikrinti atlygio privačiam subjektui mokėjimą išdėstant jį per visą paslaugų pagal VPSP sutartį teikimo laikotarpį. Privačiam subjektui perduodamos kompleksinės veiklos, kas taip pat yra vienas iš VPSP požymių.</p>
1.4. VPSP galimybės vertinimas	VPSP taikymas buvo vertintas rengiant „Rūdninkų karinio poligono karinės infrastruktūros vystymo VPSP būdu“ investicijų projektą.
1.5. Investicijų projekto apimtis	<p>Visa investicijų projekto vertė grynąja dabartine verte yra 2 063 606 975 Eur su PVM, realia verte – 2 855 467 045 Eur su PVM.</p> <p>Viešojo subjekto išlaidų ir rizikų, kurios nėra įtrauktos į VPSP projekto apimtį, vertė grynąja dabartine verte yra 236 884 442 Eur su PVM, realia verte – 333 557 203 Eur su PVM.</p> <p>Investicijų projektas numato šias veiklas ir su jomis susijusias išlaidas, kurių neapima VPSP projektas, bet kurios susijusios su VPSP projektu: karinio poligono personalo darbo užmokesčio, komunalinių paslaugų (elektra, dujos, vanduo ir kt.), ryšio, apskaitos, valdymo.</p>
1.6. Planuojamos investicijos kartu su reinvesticijomis (grynąja dabartine verte (GDV) ir realia verte)	Planuojamos investicijos į turtą yra: 1 480 496 589 Eur su PVM grynąja dabartine verte, 1 588 777 875 Eur su PVM realia verte.

	Bendra turto sukūrimo (atnaujinimo) vertė yra: 17 160 981 Eur su PVM grynąja dabartine verte, 27 475 283 Eur su PVM realia verte.
	Bendra investicijų vertė yra 1 497 657 570 Eur su PVM grynąja dabartine verte, 1 616 253 158 Eur su PVM realia verte.
1.7. Planuojamos kuriamo turto priežiūros bei kitos veiklos išlaidos (grynąja dabartine verte (GDV) ir realia verte)	Planuojamos turto priežiūros ir kitų veiklų, susijusių su kuriama (atnaujinama) turto eksploatavimu, valdymu ir kitų paslaugų teikimu, išlaidos yra: 187 517 149 Eur su PVM grynąja dabartine verte, 259 528 693 Eur su PVM realia verte.

2. VPSP projekto veiklos			
	Veiklos, kurios vykdys viešasis subjektas	Veiklos, kurias įpareigotas vykdyti privatus subjektas	Veiklos, kurias privatus subjektas gali vykdyti savo iniciatyva ir rizika
<b>2.1. Turto sukūrimas</b>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.1.1. Projektavimas	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.1.2. Statybos rangos darbai	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.1.3. Baldų ir (ar) įrangos įgijimas / sukūrimas	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.1.4. Baldų ir (ar) įrangos įdiegimas / montavimas	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



<b>2.2. Turto priežiūra</b>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.2.1. Nekilnojamo turto priežiūra	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.2.2. Baldų ir (ar) įrangos priežiūra	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.2.3. Kito turto, nenurodyto 2.2.1 ir 2.2.2 papunkčiuose, priežiūra	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>2.3. Kitos veiklos</b>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3.1. Su turto paskirtimi susijusi veikla, nustatyta teisės aktuose ir kurią įprastai vykdo viešasis subjektas ar jo kontroliuojamas juridinis asmuo (pvz.: formalus ugdymas)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3.2. Patalpų valymas	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3.3. Teritorijos tvarkymas	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3.4. Atliekų tvarkymo organizavimas	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Privatiam subjektui perduodamos kompleksinės veiklos – objekto projektavimas, statyba, priežiūra. Atkreiptinas dėmesys, kad dalį projektavimo ir statybos veiklų priverstas pasilikti Viešasis subjektas, kadangi Rūdninkų įstatyme numatyti apribojimai dėl VPSP projektui įgyvendinti reikalingų žemės sklypų perdavimo Privatiam subjektui: Rūdninkų įstatymo 7 straipsnio 6 dalyje nurodoma, kad „Krašto apsaugos ministerija šiuo įstatymu jai perduotų patikėjimo teise valdyti valstybinės žemės sklypų negali perduoti ar kitaip perleisti, išnuomoti, perduoti panaudos pagrindais ar perduoti jais naudotis kitu būdu (išskyrus naudojimą Lietuvos kariuomenei Vyriausybės nustatyta tvarka), jų įkeisti ar kitaip suvaržyti daiktinių teisių į juos, jais garantuoti, laiduoti ar kitu būdu užtikrinti savo ir kitų asmenų prievolių įvykdymą.“ Atsižvelgiant į tai, kad VPSP projektui įgyvendinti reikalingi žemės sklypai negalėtų būti išnuomoti Privatiam subjektui, kad jis įgyvendintų statytojo (užsakovo) teisę kaip tai numato Lietuvos Respublikos statybos įstatymas, statytojo (užsakovo) teisę privalečių įgyvendinti ir su tuo susijusias pareigas privalečių atlikti Viešasis subjektas.



Darbo užmokestis, komunalinių išlaidų ir kitų netiesioginių išlaidų: ryšio, apskaitos, valdymo ir pan. pinigų srautai įvertinti pasiliekanų veiklų apimtyje investiciniame projekte. Šis veiklų pasilikimas Viešajam subjektui yra pagrįstas.

<b>3. VPSP projekto turtas</b>	
3.1. Privačiam subjektui perduodamas esamas turtas ir kokia teise privatus subjektas turi valdyti turtą	VPSP projektas bus įgyvendinamas Lietuvos valstybei nuosavybės teise priklausančiose žemės sklypų dalyse (viso apie 150 ha), kurias Viešasis subjektas valdo patikėjimo teise. Vadovaujantis Rūdninkų įstatymo 7 straipsnio 6 dalimi, privačiam subjektui Rūdninkų kariniame poligone esantys sklypai negali būti perleidžiami, išnuomojami ar perduodami jais naudotis kitu būdu. Atsižvelgiant į tai, VPSP projekto įgyvendinimui reikalingi žemės sklypai privačiam subjektui negalės būti išnuomoti (kaip jau paminėta šios išvados 2 dalyje), Privačiam subjektui bus duotas Viešojo subjekto įgaliojimas statybos laikotarpiu žemės sklypuose atlikti veiksmus, reikalingus infrastruktūros sukūrimui. Bus duodamas Viešojo subjekto įgaliojimas dėl šių žemės sklypų (jų dalių): <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Žemės sklypo, kurio unikalus numeris 4400-1806-4105, esančio adresu Šalčininkų r. sav., Pabarės sen., Visinčios k.</li> <li>2. Žemės sklypo, kurio unikalus numeris 4400-1865-5322, esančio Šalčininkų r. sav., Pabarės sen., Visinčios k.</li> <li>3. Žemės sklypo, kurio unikalus numeris 4400-1865-9544, esančio Šalčininkų r. sav., Baltosios Vokės sen., Žagarinės k.</li> </ol>
3.2. Naujai kuriamas turtas pagal viešojo subjekto poreikius ir kam nuosavybės teise priklausys turtas bei kas jį valdys VPSP sutarties laikotarpiu.	Bus kuriamas karinis miestas, kuriame bus tokie pastatai, statiniai: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. administraciniai pastatai;</li> <li>2. kuopavietės;</li> <li>3. sandėliai;</li> <li>4. mokymo klasių pastatai;</li> </ol>

	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. logistiniai sandėliai;</li> <li>6. bendrabučiai;</li> <li>7. sandėliukai;</li> <li>8. transporto garažai;</li> <li>9. transporto stoginės;</li> <li>10. transporto remonto dirbtuvės;</li> <li>11. aptarnavimo paslaugų pastatai;</li> <li>12. valgykla;</li> <li>13. plaukimo baseinas;</li> <li>14. sporto salės;</li> <li>15. sporto aikštynai;</li> <li>16. rikiuočių aikštės;</li> <li>17. treniruočių laukai;</li> <li>18. kiliūčių nuožas;</li> <li>19. transporto plovyklos;</li> <li>20. degalinė;</li> <li>21. šuninės;</li> <li>22. medicinos centrai;</li> <li>23. poligono priežiūros dirbtuvės;</li> <li>24. ramovės;</li> <li>25. konteinerių saugojimo aikštės;</li> <li>26. gatvės, šaligatviai;</li> <li>27. tvoros;</li> <li>28. sraigtasparnių nusileidimo aikštės;</li> <li>29. estakados;</li> <li>30. nuledinimo platformos;</li> <li>31. transporto parkavimo aikštės ir kt.</li> </ol> <p>Taip pat privatus subjektas turės pilnai įrengti karinį miestelį (visi karinio miestelio veiklai būtini baldai, įranga, inventoriūs).</p>
--	--



	Sukurtas objektas priklausys nuosavybės teise valstybei (tiek VPSP sutarties galiojimo laikotarpiu, tiek ir po jos pasibaigimo), turto patikėjimo teise bus perduotas Lietuvos Kariuomenei.
3.3. Naujai kuriamas turtas privataus subjekto rizika ir kam nuosavybės teise priklausys turtas VPSP sutarties laikotarpiu ir jai pasibaigus.	-

4. VPSP projekto rizikos, kurios įtakoja VPSP taikymą, VPSP būdo pasirinkimą, turto apskaitymą valstybės balanse		
Rizikų grupės	Viešojo subjekto patiekiamos rizikos	Privačiam subjektui perduodamos rizikos
4.1. Projektavimo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.2. Statybos	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.3. Finansavimo prieinamumo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.3. Paslaugų kokybės	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.4. Tinkamumo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.5. Paklausos rizika	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.6. Turto likutinės vertės rizika	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4.7. Teisės aktų pasikeitimo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Rizikos priskirtinos tai šaliai, kuri sugeba jas valdyti geriausiai. Pagal taikytiną VPSP būdą – valdžios ir privataus subjektų partnerystę, Privačiam subjektui turėtų būti perduodamos projektavimo, statybos, tinkamumo rizikos, o paklausos riziką prisiima Viešasis subjektas, toks



rizikų paskirtymas ir nurodomas pateiktuose VPSP dokumentuose. Atsižvelgiant į ankstesniuose šios išvados 2 ir 3 punktuose pateiktą informaciją dėl Rūdninkų įstatyme egzistuojančių ribojimų, projektavimo ir statybos rizikų nėra galimybės didžiąja dalimi perduoti Privačiam subjektui, Viešasis ir Privatus subjektai šias rizikas dalintysi.

Vadovaujantis Eurostato rengiamo VPSP statistinio vertinimo vadovo nuostatomis, minėtas projektavimo ir statybos rizikų dalinimasis įtakotų VPSP sutarties įgyvendinimo metu sukurto turto apskaitymą viešojo sektoriaus balanse.

5. VPSP būdas ir VPSP sutarties terminas	
5.1. VPSP būdas, tinkamas VPSP projektui įgyvendinti	Valdžios ir privataus subjektų partnerystė (toliau – VŽPP)
5.2. Optimalus VPSP sutarties terminas	15 metų
Atsižvelgiant į VPSP projekto specifiką, privačiam subjektui perduodamas veiklas ir rizikų pasiskirstymą, VPSP projektui įgyvendinti turi būti taikoma VŽPP, kadangi paklausos riziką prisiima ir atlygi Privačiam subjektui mokės Viešasis subjektas.	

6. VPSP projekto finansiniai rodikliai. Turto apskaitymas valstybės balanse		
	Grynoji dabartinė (diskontuota) vertė	Realioji vertė
<b>6.1. VPSP VŽPP projektas</b>		
6.1.1. Viešojo subjekto finansiniai įsipareigojimai VPSP projekte (su PVM) <sup>1</sup>	1 826 722 533 Eur	2 521 909 842 Eur

<sup>1</sup> Viešojo subjekto finansiniai įsipareigojimai kartu su jo pasiliekanų rizikų verte.

6.1.2. Viešojo subjekto mokėjimai Privatiam subjektui <sup>2</sup> (su PVM)	1 734 209 178 Eur	2 417 890 655 Eur
6.1.3. Viešojo subjekto pasiliekanų rizikų vertė <sup>3</sup> (su PVM)	92 513 355 Eur	104 019 188 Eur
6.1.4. VPSP sutarties vertė (kai taikoma koncesija) (be PVM)	neaktualu	neaktualu
6.1.5. Privataus subjekto mokėjimai viešajam subjektui (su PVM)	-	-
6.1.6. Tikėtinas skolos dydis viešojo sektoriaus biudžete (be PVM) <sup>4</sup> , jeigu Turtas būtų apskaitomas valstybės ar savivaldybės balanse	926 742 790 Eur	994 723 835 Eur
6.1.7. Pridėtinės vertės mokesčio (PVM) dalis, skaičiuojant viešojo subjekto finansinius išpareigojimus <sup>5</sup>	317 034 489 Eur	437 686 832 Eur

## 7. VPSP projekto patrauklumas rinkai

<sup>2</sup> Viešojo subjekto mokėjimų suma privatiam subjektui, už privatiam subjektui perduotas veiklas ir privataus subjekto prisiimtas rizikas.

<sup>3</sup> Viešojo subjekto prisiimamų rizikų VPSP projekte, vertė.

<sup>4</sup> Vertinama, atsižvelgiant į fiskalinės drausmės reikalavimus ir Europos Sąjungos statistikos tarnybos (Eurostat) reikalavimus.

<sup>5</sup> Maksimali PVM mokėtina suma, kuri tikėtina grįš į valstybės biudžetą.



7.1. Investuotojų suinteresuotumas VPSP projektu	Viešasis subjektas vykdė konsultacijas su potencialiais investuotojais, kuriuos Viešasis subjektas planuoja pakviesti pateikti pasiūlymus Privataus subjekto atrankos procedūrose. Investuotojai susidomėję VPSP projektu, planuoja jame dalyvauti.
7.2. Galimybė finansuoti VPSP projektą	Viešasis subjektas vykdė konsultacijas su bankais, kurie potencialiai galėtų finansuoti VPSP projekto įgyvendinimą – tiek Lietuvos, tiek ir tarptautiniais bankais. Finansuotojai susidomėję VPSP projektu, planuoja finansuoti VPSP projekto įgyvendinimą.
VPSP projektas patrauklus rinkai, tačiau atsižvelgiant į labai didelį investicijų dydį, Lietuvoje veikiančys finansuotojai gali nesugebėti paskolinti visos privačiam subjektui reikalingos sumos VPSP projekto įgyvendinimui, todėl privačiam subjektui gali tekti ieškoti užsienio, tarptautinių finansuotojų paramos.	

## II DALIS. IŠVADA DĖL VPSP TAIKYMO TIKSLINGUMO

**Projekto „Rūdninkų karinio poligono karinės infrastruktūros vystymas“ įgyvendinimui tikslinga taikyti VPSP:**

1. **VPSP projektas parengtas vadovaujantis teisės aktais:**
  - 1.1. VPSP projekto įgyvendinimas numatytas valstybės strateginio planavimo dokumentuose: Lietuvos Respublikos Seimo 2024 m. kovo 21 d. nutarimu Nr. XIV-2505 patvirtintoje Krašto apsaugos sistemos stiprinimo ir plėtros programoje. Rūdninkų karinio poligono infrastruktūros plėtrai asignavimai numatomi ir svarbiausiuose krašto apsaugos sistemos strateginio planavimo dokumentuose: prioritetiniuose krašto apsaugos sistemos poreikių sąrašuose 2025-2034 m. planavimo ciklui, krašto apsaugos sistemos planavimo vadovuose (2024-2033 m. / 2025-2034 m. planavimo ciklams) ir Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro valdymo sričių 2023-2025 m. / 2024–2026 m. strateginiuose veiklos planuose. VPSP projektui įgyvendinti parengtas investicijų projektas.
  - 1.2. VPSP projektas atitinka VPSP sampratą, nurodytą Investicijų įstatyme.
  - 1.3. Viešasis subjektas atitinka Investicijų įstatymo 15<sup>3</sup> straipsnio 2 dalies 1 punkte nurodytą viešojo subjekto apibrėžimą – jis yra valstybės biudžetinė įstaiga, kuri, įgaliojus Lietuvos Respublikos Vyriausybei, galės būti valdžios subjektu ir įgyvendinti VPSP projektą.
  2. **Atsižvelgiant į rizikų padalinimą ir privataus subjekto pagrindinių pajamų šaltinį, VPSP projektui taikomas VPSP būdas - valdžios ir privataus subjektų partnerystė.**
  3. **VPSP projektas yra svarbus valstybei. Vadovaujantis Rūdninkų įstatymu, Rūdninkų karinio poligono įkūrimas pripažįstamas ypatingos valstybinės svarbos krašto apsaugos srities projektu. Pats Rūdninkų įstatymo priėmimas patvirtina ir VPSP projekto skubą – atsižvelgiant į geopolitinę padėtį juo nustatomas specialusis teisinis reguliavimas, užtikrinantis skubų poligono įkūrimą ir jo veiklai reikalingos infrastruktūros sukūrimą.**
  4. **Įgyvendinant VPSP projektą bus sukurtas karinis miestas su jam funkcionuoti reikalingais pastatais ir statiniais. Sukurtas turtas tiek VPSP sutarties galiojimo laikotarpiu, tiek ir jai pasibaigus priklausys nuosavybės teise Lietuvos valstybei.**



5. **Optimalus VPSP sutarties įgyvendinimo terminas** – 15 metų, kuris gali būti keičiamas teisės aktuose ir VPSP sutartyje nustatyta tvarka.
6. **Viėšojo subjekto įsipareigojimai** (finansiniai) yra 1 826 722 533 Eur su PVM grynąja dabartine verte, 2 521 909 842 Eur su PVM realia verte ir Viėšojo subjekto mokėjimai privačiam subjektui grynąja dabartine verte – 1 734 209 178 Eur su PVM, o realia verte – 2 417 890 655 Eur su PVM. Šie finansiniai įsipareigojimai ir mokėjimai privačiam subjektui gali būti keičiami teisės aktuose ir VPSP sutartyje nustatyta tvarka. Pagal pateiktus duomenis Viėšasis subjektas disponuoja lėšomis, kurių pakaktų prisiimti ilgalaikius turtinius įsipareigojimus ir užtikrinti maksimalius mokėjimus Privačiam subjektui visu VPSP sutarties laikotarpiu.
7. Finansavimo prieinamumo, paslaugų kokybės, turtu likutinės vertės rizikos perduodamos privačiam subjektui, paklausos riziką prisiima Viėšasis subjektas. Projektavimo, statybos, teisės aktų pasikeitimo rizikomis Viėšasis subjektas ir Privatus subjektas dalinasi. Rūdininkų įstatyme esantys ribojimai perduoti VPSP projektui įgyvendinti reikalingus žemės sklypus privačiam subjektui nuomos teise sąlygoja tai, kad privatus subjektas negali įgyvendinti statytojo (uėsakovo) teisės pagal statybas reglamentuojančius teisės aktus, todėl projektavimo ir statybos rizikas Viėšasis subjektas, kuris bus laikomas statytoju (uėsakovu), ir privatus subjektas priversti dalintis. Vadovaujantis Eurostato rengiamo VPSP statistinio vertinimo vadovo nuostatomis, minėtas projektavimo ir statybos rizikų dalinimasis įtakotų VPSP sutarties įgyvendinimo metu sukurto turto apskaitymą viėšojo sektoriaus balanse.
8. **VPSP projektas yra kompleksiškas**, kadangi privačiam subjektui yra perduodamos Rūdininkų karinio poligono infrastruktūros projektavimo, statybos, priežiūros veiklos.
9. **VPSP projektas yra patrauklus rinkai** – konsultacijų su potencialiais investuotojais ir finansuotojais rezultatai rodo, kad VPSP projektas patrauklus rinkai, tačiau atsizvelgiant į labai didelį investicijų dydį, Lietuvoje veikiantys finansuotojai gali nesusgebėti paskolinti visos Privačiam subjektui reikalingos sumos VPSP projekto įgyvendinimui, todėl Privačiam subjektui gali tekti ieškotis užsienio, tarptautinių finansuotojų paramos.
10. **Kiti pastebėjimai.** Atsizvelgiant į VPSP projektu planuojamo sukurti objekto apimtį ir tokį trumpą statybos darbų atlikimo terminą (2 metai), kyla rizika, kad rinkoje gali pritrūkti reikalingų medžiagų, įrangos, žmonių išteklių, todėl rekomenduojama objekto sukūrimo laikotarpį etapuoti – pirmiausia kuriama prioritetinė infrastruktūra, po kurios sukūrimo gali būti pradedama jos eksploatacija ir mokamas mokestis privačiam subjektui būtent už sukurtą objekto dalį. Kitų objekto dalių sukūrimo terminą rekomenduojama ilginti.

--

Išvados rengėjai:

Ekspertė, Loreta Juškaite-Pecul

\_\_\_\_\_



Krašto apsaugos ministerija
2024-12-05 Nr. G-5366
Dokumentas pasirašytas saugiu elektroniniu parašu
2024-12-05 Nr. 2024/2-15724



**CENTRINĖ PROJEKTŲ VALDYMO AGENTŪRA**

**PAŽYMA**

**DĖL INVESTICIJŲ PROJEKTO  
„RŪDNINKŲ KARINIO POLIGONO INFRASTRUKTŪROS VYSTYMAS“ ĮGYVENDINAMO  
LIETUVOS KRAŠTO APSAUGOS MINISTERIJOS**

## **I DALIS.**

### **SĄVOKOS IR SANTRUMPOS**

#### **Sąvoka, santrumpa**

#### **Reikšmė**

#### **Atlygis**

Viešojo subjekto mokėjimas Privačiam subjektui arba bet kurios rūšies finansinė nauda, įskaitant kompensacijas už viešųjų paslaugų teikimą ar investicijų subsidijas, kai yra įgyvendinamas koncesijos projektas

#### **CPVA**

VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra

#### **EGDV**

Socialinės - ekonominės naudos grynoji dabartinė vertė, kuri parodo projekto naudą visuomenei

#### **EVGN**

Socialinės ekonominės grąžos norma, kuriai esant EGDV lygi nuliui

#### **ENIS**

Socialinės ekonominės naudos ir išlaidų, išreikštų grynosiomis dabartinėmis vertėmis, santykis

#### **EUROSTAT**

Europos Sąjungos statistikos tarnyba

#### **FGDV**

Pajamų ir patiriamų išlaidų grynoji dabartinė vertė

#### **FNIS**

Pajamų ir patiriamų išlaidų, išreikštų grynosiomis dabartinėmis vertėmis, santykis



## **FVGN**

Finansinės grąžos norma, kuriai esant FGDV lygi nuliui

## **IP arba Investicijų projektas**

Vadovaujantis Metodiniais dokumentais Viešojo subjekto parengtas dokumentas, kuris finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžia investavimo tikslus, įvertina investicijų grąžą bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodo projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus

## **Investicijų įstatymas**

Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas

## **Koncesijų įstatymas**

Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas

## **Koncesijos mokestis**

Privataus subjekto mokėjimas Viešajam subjektui už suteiktą koncesiją, kai yra įgyvendinamas koncesijos projektas

## **Metinis atlyginimas**

Viešojo subjekto mokėjimas Privaciajam subjektui už teikiamas paslaugas, kai yra įgyvendinamas VŽPP projektas

## **Metodiniai dokumentai**

CPVA direktoriaus įsakymu tvirtinami dokumentai: Investicijų projektų, kuriems siekiama gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinės paramos ir (ar) valstybės biudžeto lėšų, rengimo metodika.

## **Privatus subjektas**

Fizinis ar bet koks teisines formos juridinis asmuo, viešasis juridinis asmuo, išskyrus viešąjį ir privatų juridinius asmenis, kuris Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo nustatyta tvarka priskiriamas prie valdžios sektoriaus, arba tokių asmenų grupė, suinteresuotas dalyvauti įgyvendinant VPSP

## **SEVR**

Sanaudų efektyvumo / veiksmingumo rodiklis, kai projektas vertinamas Sanaudų veiksmingumo analizės metodu

## **SVA**

Sanaudų veiksmingumo analizės metodas

## **VPSP**

Viešojo ir privataus sektorių partnerystė

## **VPSP įgyvendinanti institucija**

Valdžios subjektas, kai planuojama įgyvendinti VŽPP projektą arba suteikiančioji institucija, kai planuojama įgyvendinti koncesijos projektą

## **VPSP projekto finansinis gyvybingumas**

VPSP projekto finansinių rodiklių visuma, leidžianti spręsti dėl jo galimybių padengti VPSP projekto išlaidas, vykdyti išpareigojimus ir sugeneruoti pakankamą grąžą Privatačiam subjektui (angl. k. „*financial viability*“)



)

**VPSP projekto finansinis prieinamumas**

Viešojo subjekto finansinės galimybės užtikrinti pakankamą finansavimą įsipareigojimams, susijusiems su VPSP projektu

**Viešasis subjektas**

Valdžios subjektas, kai planuojama įgyvendinti VŽPP projektą arba suteikiančioji institucija, kai planuojama įgyvendinti koncesijos projektą, kuris pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus gali inicijuoti ir įgyvendinti VPSP projektą

**VPSP projektas**

IP įgyvendinimas VPSP būdu

**VPSP projekto grąža**

VPSP projekto veiklos pelno grąža skaičiuojama prieš nusidėvėjimą ir amortizaciją (angl. k. EBITDA)

**VPSP sutartis**

Rašytinė sutartis, sudaryta tarp Viešojo subjekto ir Privataus subjekto, įgyvendinti IP VPSP būdu

**VŽPP**

Valdžios ir privataus subjektų partnerystė

**II DALIS.**

**INFORMACIJA APIE INVESTICIJŲ PROJEKTĄ**

1. Informacija apie Investicijų projektą	
1.1. Strateginis dokumentas, pagrindžiantis IP poreikius	<div>1. KAM Gynybos resursų tarybos (GRT) 2024 m. balandžio 24 d. protokolą Nr. SKV-17 dėl NATO brigados infrastruktūros vystymo VPSP būdu;</div> <div>2. Lietuvos Respublikos Lietuvos kariuomenės Rūdninkų karinio poligono 2022 m. balandžio 14 d. įstatymas Nr.XIV-1015 (toliau – Rūdninkų poligono įstatymas);</div> <div>3. Roadmap Brigade Lithuania (Lietuvos ir Vokietijos pasirengimo brigados dislokavimui veiksmų</div>

	planas), 2023 m. gruodžio 18 d. Nr. 6SU-79.		
	4. Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro valdymo sričių 2024–2026 metų strateginis veiklos planas (toliau – Veiklos planas).		
1.2. Sprendžiama problema / IP poreikis	Problema - Infrastruktūros ir paslaugų neprieinamumas (trūkumas), siekiant užtikrinti Vokietijos brigados nuolatinio dislokavimo poreikius		
1.3. Tikslas ir siekiamas rezultatas	Tikslas - padidinti infrastruktūros ir paslaugų prieinamumą, siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos teritorijoje dislokuotų Vokietijos ginkluotojų pajėgų poreikius.		
1.4. IP ataskaitinis laikotarpis	15 metų		
1.5. Nagrinėtos IP įgyvendinimo alternatyvos	Nagrinėjama viena alternatyva „nauja statyba“		
1.6 Pasirinktas vertinimo metodas ir principas	Sąnaudų-veiksmingumo analizė		
1.6. Pasirinkta alternatyva	Analizuota vienintelė alternatyva		

<b>CPVA komentaras</b>			
<i>Vokietijos brigados dislokavimo poreikis Lietuvoje apspręstas politiniais ir subjektyvūs, atsakingų už krašto gynybą, sprendimais bei parengtu krašto apsaugos ministro strateginės veiklos planu. Kadangi nėra esamos infrastruktūros, kuri leistų pilnai tenkinti Vokietijos brigados poreikius, naujos infrastruktūros kūrimas yra vienintelė išeitis. Atitinkamai iškeltas tikslas yra pagrįstas ir logiškai kylantis iš suformuotos problemos. Kadangi projekto vieta nurodyta Rūdninkų poligono istatyme, infrastruktūros poreikiai ilgalaidiai, iš esmės nelieka kitų realių projekto įgyvendinimo alternatyvų, kaip naujos infrastruktūros kūrimas: medžiagos, technologijos taip pat yra apspręstos tokiems objektams taikomų reikalavimų. Todėl vienos projekto įgyvendinimo alternatyvos nagrinėjimas šioje planavimo stadijoje ir atsižvelgiant į ribojimus gali būti priimtinas. Pasirinktas ataskaitinis laikotarpis yra pakankamas, siekiant įvertinti pokyčio įgyvendinimą ir reikšmingos dalies sukurtų rezultatų palaikymo išlaidas. Kadangi projekto poreikis apspręstas politiniu lygiu, laikoma, kad tokio sprendimo naudos jau įvertintos šiame lygyje ir papildomi ekonominės naudos vertinimai, siekiant vertinti projekto reikalingumą, nėra aktualūs ir kartu, vadovaujantis IP rengimo metodika, patvirtinta Viešosios įstaigos Centrinės projektų valdymo agentūros direktoriaus 2014 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. 2014/8-337 (2024 m. sausio mėn. 15 d. įsakymo Nr. 2024/8-10 redakcija), nėra būtini vertinti. Sąnaudų – veiksmingumo analizė tokiu atveju pagrįstai taikoma kaip pakankamas metodas visoms išlaidoms įvertinti.</i>			

2. Investicijų projekto finansiniai duomenys (realios )			
	Finansinio srauto vertė (su PVM)	Rizikų vertė (su PVM)	Finansinio srauto su rizika vertė (su PVM)



<b>2.1. Kapitalo išlaidos</b>	<b>1 194 142 927</b>	<b>394 634 948</b>	<b>1 588 777 875</b>
2.1.1. Investicijos	1 172 836 938	388 465 655	1 561 302 593
2.1.2. Reinvesticijos	21 305 989	6 169 294	27 475 283
<b>2.2. Investicijų likutinė vertė</b>	<b>868 296 704</b>	<b>285 825 567</b>	<b>582 471 136</b>
<b>2.3. Veiklos pajamos</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>2.4. Veiklos išlaidos</b>	<b>418 834 176</b>	<b>137 871 670</b>	<b>556 705 846</b>
2.4.1. Žaliavos	0	0	0
2.4.2. Darbo užmokesčio išlaidos	93 436 239	30 757 304	124 193 543
2.4.3. Elektros energijos išlaidos	100 904 440	33 215 684	134 120 124
2.4.4. Šildymo (išskyrus elektrą) išlaidos	7 410 570	2 439 409	9 849 979
2.4.5. Infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos	167 884 492	55 264 151	223 148 643
2.4.6. Kitos išlaidos	49 198 436	16 195 122	65 393 557
<b>CPVA komentaras</b>			

*Projekto išlaidos apima infrastruktūros sukūrimą, baldų ir įrangos įsigijimą, infrastruktūros ir aplinkos priežiūrą, komunalines išlaidas ir administravimą.*

*Investicijos: projekte nėra nurodomas atskirų pastatų skaičius, nėra detalizuoti atskirai kiekvieno jų tūriai. Pateiktos tik pastatų kategorijų kaip administraciniai pastatai, įvairių tipų sandėliai, bendrabučiai ir kt. bendri tūriai, kurių pakankumo ir atitiktimo poreikiams dėl detalesnės informacijos nebuvo galimybės įvertinti. Akreipiamas dėmesys, kad nepaisant labai didelių bendrųjų tūrių, reikšmingai viršijančių 5000 m<sup>3</sup> ribą, investicijų išlaidoms įvertinti taikomi mažesnių pastatų (500 m<sup>3</sup>, 1000 m<sup>3</sup>) tūrių Sistela įkainiai (prie jų taip pat vertinti padidinti reikalavimai apdailai, grindų dangai ir įrangai (+20 proc., padidinti specifiniai techniniai reikalavimai (+30 proc.), pastatų A++ energetinio naudingumo klasė (+15 proc.), ir užsakovo rezervas (+10 proc.)). Pastatųjų įkainiai už m<sup>3</sup> yra reikšmingai didesni. Kartu nėra informacijos, kad būtų statoma pvz., keliasdešimt administracinio tipo ir keli šimtai kaopaviėčių pastatų. Paaškinimų dėl didesnių pastatų skaičiaus ir įkainių, taikomų mažesniems pastatams, taikymo projekte nepateikiama. Baldų ir įrangos vienetų skaičiai taip pateikti tik sąrašų ir mesusiejant su pastatais ir vykdomomis veiklomis. Taip pat nėra informacijos apie investicijas -*



reikalinga ar ne jas atlikti už teritorijos ribų. Apibendrinant, apskaičiuotų investicijų dydžio pagrįstumo patvirtinti negalima.

**Likutinė vertė:** Likutinė vertė, atsižvelgiant į planuojamas infrastruktūros ir įrangos naudingo tarnavimo trukmes, įvertinta korektiškai. Tačiau reikšmė tiesiogiai išskaičiuojama iš (re)investicijų, todėl, atsižvelgiant į anksčiau įvardytas investicijų įvertinimo problemas, reikšmės korektiškumo negalime patvirtinti.

**Veiklos išlaidos** apima infrastruktūros priežiūrą, patalpų valymą, teritorijos ir žaliųjų zonų priežiūrą, komunalines išlaidas: dujos, vanduo, nuotekos, elektra bei administravimo išlaidas (220 darbuotojų). Atsižvelgiant į galimą surinkti informaciją šioje planavimo stadijoje, jos įvertintos korektiškai. Atkreipiamė dėmesį, kad šios išlaidos neapima visos veiklos infrastruktūroje vykdymo pvz., technikos remonto, plovimo, matavimo, med. priežiūros, kuro, pratybų ir pan. Tai turėtų būti įvertinta kituose KAM planavimo dokumentuose.

**Finansavimo kaštai.** Be tiesioginių veiklų vykdymo išlaidų, atskirai įvertintos paskolos palūkanos, jei tokia infrastruktūra būtų finansuojama skolintu kapitalu. Atskirai vertinamų palūkanų pinigų srautų sudaro kapitalo kaštai, viršijantys 4 proc. diskonto normą. Palūkanos, atsižvelgiant į skolinimosi kainos ir diskonto normos skirtumą, apskaičiuotos korektiškai.

**Rizikos.** Išlaidų rizikų vertinimas atliktas, naudojant IP skaičiuoklėje numatytus įverčius ir jų parametrus, esant 70 proc. pasiklovimo lygiui. Jų kiekybinius įvertinimas atliktas korektiškai, tačiau reikšmių patvirtinimas dėl investicijų išlaidų nepagrįstumo negali būti atliktas. +

3. Investicijų projekto finansinė, socialinė ekonominė nauda / efektyvumas (pasirinkti)			
3.1. Finansinis vertinimas <sup>1</sup>			
	FGDV investicijoms	FVGN investicijoms	FNIS
3.1.1 Rodiklių reikšmės (be rizikų vertės)	-927 792 638	-	-
3.1.2 Rodiklių reikšmės (su rizikų verte)	-1 552 430 382	-	-
3.2. SVA rezultatai			
3.2.1 Socialinio ekonominio poveikio naudos (žalos) ir išorinis poveikis / Sanaudų veiksmingumo/efektyvumo analizės rezultatai (pasirinkti)	Sanaudų veiksmingumo-efektyvumo rodiklis (SEVR) skaičiuojamas lyginant išlaidas / tenkančias vienam kariui: 26 798,48 Eur/karys (Rodiklis skaičiuojamas 3 750 karių)		

<sup>1</sup> Finansiniai rodikliai skaičiuojami naudojant realius pinigų srautus.



**CPVA komentaras /**

*Projekto finansiniai rodikliai apskaičiuoti korektiškai (kadangi projekte nėra pajamų, tikslinga skaičiuoti tik FGDV ir SEVR rodiklius), tačiau reikšmių pagrįstumo patvirtinti negalima dėl minėtų investicijų išlaidų pagrindimo problemų.*

---